Vodafone Romania S.A.

Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A.
31 MAR 2026
Nr. înregistrare 99 / 42734

Nr.reg: VDF2026033005774/30.03.2026

Către: **CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR**

Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, București

E- mail: office@cnsc.ro

Către: **COMPANIA NATIONALA DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A.**

B-dul Golescu Dinicu, nr. 38, Sectorul 1, Bucuresti; Cod Postal 010873

În atenția: **Domnului NICOLAE HORIA - Persoană de contact**

Fax: **+40 213120984;**

E-mail : horia.nicolae@andnet.ro

Semnatar: Chivu Florina
Data si ora semnarii: 2026.03.31 10:05:10 +0300

DOMNULE PREȘEDINTE,

Subscrisa, **VODAFONE ROMANIA S.A,** o societate inregistrata in Romania, cu sediu social situat in Bucuresti, Str. Barbu Vacarescu nr. 201, etajul 4, Globalworth Tower, sector 2, avand numar de inregistrare J1996009852407 si al carei numar de inregistrare TVA este RO 8971726, reprezentata prin dl **Gabi ARON, reprezentant imputernicit**, in calitate de Senior Governmental Account Manager,

În calitate de operator economic intresat sa participe si sa depuna o oferta in cadrul procedurii de achiziție pentru atribuirea contarctului de achizitie publica avand ca obiect *„SERVICII DE DEZVOLTARE ȘI IMPLEMENTARE A SOLUȚIEI INFORMATICE, INCLUSIV FURNIZAREA DE ECHIPAMENTE ȘI SOFTWARE DE BAZĂ în cadrul proiectului "SISTEM ELECTRONIC DE TARIFARE RUTIERA" Lot 2 – Obiective de control"*, inițiată prin anunțul de participare nr. CN1087371/13.11.2025 („**Procedura**") și persoană vătămată de actele emise în cadrul Procedurii,

În contradictoriu cu autoritatea contractantă **COMPANIA NATIONALA DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A.**, având cod de identificare 16054368, cu sediul în B-dul Golescu Dinicu, nr. 38, Sectorul 1, București, cod Postal 010873,fax: +40213120984, e-mail horia.nicolae@andnet.ro, persoana de contact pentru procedura de achiziție fiind desemnată dl. NICOLAE HORIA („Autoritatea contractantă"),

În temeiul art. 8 din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor („**Legea nr. 101/2016**"), formulăm prezenta:

CONTESTAȚIE

împotriva actului Autorității contractante, **RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE – Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf document postat în SEAP în data de 19.03.2026 ora 16.03**, emis de COMPANIA NATIONALA DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A., în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de atribuire, prin

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania.
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

C2 General

licitație deschisă, a contractului de achiziție publică având ca obiect *„SERVICII DE DEZVOLTARE ȘI IMPLEMENTARE A SOLUȚIEI INFORMATICE, INCLUSIV FURNIZAREA DE ECHIPAMENTE ȘI SOFTWARE DE BAZĂ în cadrul proiectului "SISTEM ELECTRONIC DE TARIFARE RUTIERA" Lot 2 – Obiective de control"*

Prin care vă solicităm ca prin decizia pe care o veți pronunța

1. Să admiteți prezenta contestație, astfel cum a fost formulate de subscrisa;

2. În temeiul art. 26 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 101/2016, să obligați Autoritatea contractantă la **adoptarea măsurilor de remediere**, constând în:

i. Revizuirea răspunsurilor la solicitările de clarificare cuprinse în documentul intitulat RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE – Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf document postat în SEAP în data de 19.03..2026, ora 16.03

ii. Publicarea în SEAP a unor răspunsuri noi, clare, complete, precise și neechivoce, apte să elimine orice ambiguitate, neclaritate, caracter incomplet sau neconcordanță/contradicție, în special în ceea ce privește:

a) răspunsul la solicitarea de clarificare nr. 18 din RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE – Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf, document postat în SEAP în data de 19.03.2026, ora 16.03
b) răspunsul la solicitarea de clarificare nr. 79 din RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE – Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf ,document postat în SEAP în data de 19.03.2026, ora 16.03
c) răspunsul la solicitarea de clarificare nr. 72 din RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE – Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf, document postat în SEAP în data de 19.03.2026, ora 16.03
d) răspunsul la solicitarea de clarificare nr. 139 din RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE – Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf, document postat în SEAP în data de 19.03.2026, ora 16.03
e) Răspunsul la Solicitarea de clarificare nr.38 din RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE – Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf, document postat în SEAP în data de 19.03.2026, ora 16.03;

3. În temeiul art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, să dispuneți suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea prezentei contestații, având în vedere faptul că termenul-limită pentru depunerea ofertelor este stabilit pentru data de 07.04.2026, ora 15.00;

4. Să obligați Autoritatea contractantă la emiterea unui anunț de tip Erată, prin care să stabilească un nou termen-limită pentru depunerea ofertelor, rezonabil și suficient, care să permită operatorilor economici elaborarea unor oferte conforme, în condiții reale de concurență și cu respectarea principiilor prevăzute de legislația în materia achizițiilor publice.

Precizăm că subscrisa v-a constitui cauțiunea potrivit art. 61[1] din Legea nr. 101/2016.

De asemenea, în conformitate cu dispozițiile art. 8 din Legea nr. 101/2016, precizăm că termenul de formulare a prezentei contestații începe să curgă de la data luării la cunoștință a actului apreciat ca fiind nelegal, respectiv **"RĂSPUNSUL CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE – Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf, document postat de Autoritatea Contracatanta în SEAP în data de 19.03.2026, ora 16.03;**

C2 General
Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222. F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

Subscrisa subliniază că prezenta contestație nu vizează cerințele inițiale ale documentației de atribuire, astfel cum acestea au fost publicate odată cu anunțul de participare, ci exclusiv modul în care Autoritatea contractantă a înțeles să răspundă solicitărilor de clarificare, prin documentul RĂSPUNSUL CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE – Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf, document postat de Autoritatea Contracatanta în SEAP în data de 19.03.2026, ora 16.03.

În speță, nelegalitățile prezentate in aceasta contestație, derivă din contradicțiile, ambiguitatile si inasprirea cerintelor suplimentare generate de modificările si completările publicate prin RĂSPUNSUL CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE – Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf, care au condus la alterarea efectivă a cerințelor tehnice aplicabile.

În aceste condiții, termenul legal de contestare curge de la data publicării in SEAP a RĂSPUNSULUI CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE – Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf, întrucât numai la acel moment subscrisa a putut lua cunoștință, în mod real și complet, de conținutul cerințelor astfel cum au fost modificate de Autoritatea contractantă.

În susținerea cererilor noastre invocăm următoarele:

MOTIVE

I. SCURTĂ PREZENTARE A SITUAȚIEI DE FAPT

1. În fapt, la data de 13.11.2025, prin anunțul de participare nr. 1087371, Autoritatea contractantă a inițiat procedura de achiziție publică în vederea atribuirii contractului având ca obiect „*Servicii de dezvoltare și implementare a soluției informatice, inclusiv furnizarea de echipamente și software de bază în cadrul proiectului «Sistem electronic de tarifare rutieră» – Lot 2 – Obiective de control*".

2. Valoarea totală estimată a procedurii, fără TVA, este de 99.798.585 lei. Procedura de atribuire aleasă este licitația deschisă, iar criteriul de atribuire stabilit este „cel mai bun raport calitate-preț".

3. Termenul-limită pentru depunerea ofertelor, astfel cum a fost modificat succesiv de către Autoritatea contractantă prin mai multe erate publicate din oficiu, este stabilit în prezent pentru data de 07.04.2026, ora 15.00.

4. În conformitate cu dispozițiile art. 160 alin 1 din Legea nr. 98/2016, operatorii economici interesați au dreptul de a solicita clarificări sau informații suplimentare în legătură cu documentația de atribuire. În exercitarea acestui drept, mai mulți operatori economici interesați să participe la procedură au adresat Autorității contractante o serie de solicitări de clarificare.

5. Ca urmare a acestor solicitări, Autoritatea contractantă a publicat în SEAP, în data de 19.03.2026, ora 16:03, RĂSPUNSUL CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE – Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf.

6. Cu toate acestea, răspunsurile furnizate de Autoritatea contractantă conțin formulări ambigue, neclare și, în anumite cazuri, contradictorii, de natură să genereze incertitudine cu privire la conținutul și aplicarea cerințelor tehnice si prin urmare pune potentialii ofertanti in dificultatea/imposibilitatea de a prezenta o oferta conforma sub toate aspectele prezentate in documentatia de atribuire.

7. În aceste condiții, Autoritatea contractantă nu a respectat obligația legală de a furniza răspunsuri clare, complete și neechivoce, astfel cum rezultă din legislația în materia achizițiilor publice, aspect

C2 General
Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

care afectează în mod direct posibilitatea operatorilor economici de a elabora și depune oferte conforme cu specificațiile tehnice solicitate.

8. Criticile formulate prin prezenta contestație vizează exclusiv efectele juridice și tehnice generate de răspunsurile la solicitările de clarificare furnizate de Autoritatea contractantă prin RĂSPUNSUL CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE – Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf. publicat în SEAP, în data de 19.03.2026, ora 16.03, prin intermediul caruia, Autoritatea contractantă a intervenit asupra conținutului documentației de atribuire, respectiv:

   i. introducerea unor cerințe noi sau suplimentare față de cele prevăzute inițial;
   ii. modificarea, explicită sau implicită, a cerințelor tehnice inițiale;
   iii. generarea unor contradicții și necorelări între cerințele inițiale și cele rezultate în urma răspunsurilor la clarificări.

9. În speță, nelegalitatea invocată rezulta din modul în care aceasta a fost ulterior modificată, completată și, în anumite privințe, alterată prin răspunsurile la solicitările de clarificare. Astfel, criticile formulate vizează:

   i. contradicțiile generate între cerințele inițiale și cele rezultate din răspunsurile la clarificări;
   ii. caracterul ambiguu, neclar și, pe alocuri, contradictoriu al noilor formulări introduse prin aceste raspunsuri;
   iii. precum și imposibilitatea obiectivă de conformare rezultată din coroborarea acestor răspunsuri.

   În mod esențial, aceste neconformități au devenit nelegale exclusiv ulterior, ca urmare a răspunsurilor furnizate de Autoritatea contractantă.

10. În aceste condiții, nelegalitatea actului contestat, respectiv „RĂSPUNSUL CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE – Document intitulat: Clarificare nr. 1 la Documentația de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf", publicat în SEAP la data de 19.03.2026, ora 16:03, derivă din efectul cumulativ al modificărilor și completărilor operate de Autoritatea contractantă prin răspunsurile la clarificări. Aceste intervenții au condus la:
    i. alterarea conținutului inițial al cerințelor tehnice;
    ii. lipsa de coerență și previzibilitate a specificațiilor aplicabile;
    iii. precum și la imposibilitatea obiectivă a operatorilor economici de a determina în mod cert cerințele și de a elabora oferte conforme și comparabile.

II. NELEGALITATEA RĂSPUNSURILOR LA SOLICITARILE DE CLARIFICARE DIN DOCUMENTUL RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE – Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf document postat în SEAP în data de 19.03.2026, ora 16.03

***A. In ceea ce privește Răspunsul la Solicitarea de clarificare 18 din documentul* RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE - Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf document postat în SEAP în data de 19.03.2026, ora 16.03**

Întrebare nr. 18 Operator economic:

C2 General
Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

Intrebare 18

A. Referitor la caietul de sarcini, paragraful 5.4.1 Camera ALPR obiectiv fix, specificatiile tehnice impuse prin caietul de sarcini, detaliate mai jos, corespund in totalitate unui produs comercial identificabil, respectiv camera Avigilon – gama L6 A, parametrii solicitati fiind identici cu cei din fisa tehnică a acestui produs, fapt demonstrat prin tabelul comparativ de mai jos. Parametrii exemplificati se regasesc in fisa tehnica anexata sub denumirea "Camera video ALPR Avigilon".

Nr.crt	Specificatii tehnice impuse prin caietul de sarcini		Specificatii tehnice ale gamei de produs Avigilon L6 A
1.	Performanta imagnii	3.0 MegaPixeli	3.0 MP
2.	Senzor de imagine de context	1/2.9" color global shutter CMOS	1/2.9" color global shutter CMOS
3.	Senzor de imagine LPR	1/2.9" monochrome global shutter CMOS	1/2.9" monochrome global shutter CMOS
4.	Rezolufie maxima (H x V)	1440x1080	1440x1080
5.	Lentile si iluminare IR	5- 125 MM	5- 125 MM
6.	Camp vizual orizontal	54° - 5°	54° - 5°
7.	Unghi de vedere vertical	40° - 4°	40° - 4°
8.	USB Port	USB C	USB C
9.	Protocoale suportate	IPv6, IPv4, HTTP, HTTPS, SOAP, DNS, NTP, RTSP, RTCP, RTP, TCP, UDP, IGMP, ICMP, DHCP, Zeroconf, ARP, HSTS	IPv6, IPv4, HTTP, HTTPS, SOAP, DNS, NTP, RTSP, RTCP, RTP, TCP, UDP, IGMP, ICMP, DHCP, Zeroconf, ARP, HSTS
10.	Emisii electromagnetice Standarde	FCC Part 15 Subpart B (Class B), IC ICES-003 (Class B), EN 55032 (Class B), EN 61000-6-3, EN 61000-3- 2,EN 61000-3-3	FCC Part 15 Subpart B (Class B), IC ICES-003 (Class B), EN 55032 (Class B), EN 61000-6-3, EN 61000-3- 2,EN 61000-3-3
11	Standarde de siguranta	EN/IEC 62368-1, IEC 62471	EN/IEC 62368-1, IEC 62471
12	Standarde de mediu	Rating IP67, IEC/EN 62262, IEC 60068-2-1, IEC 60068-2-2, IEC 60068-2-6, IEC 60068-2-14, IEC 60068-2-27	Rating IP67, IEC EN 62262, IEC 60068-2-1, IEC 60068-2-2, IEC 60068-2-6, IEC 60068-2-14, IEC 60068-2-27

B. Referitor la caietul de sarcini, paragraful 5.4.3 Echipament supraveghere video, specificatiile tehnice impuse prin caietul de sarcini, detaliate mai jos, corespund in totalitate unui produs comercial identificabil, respectiv camera Avigilon – gama H6SL, parametrii solicitati fiind identici cu cei din fisa tehnică a acestui produs, fapt demonstrat prin tabelul comparativ de mai jos. Parametrii exemplificati se regasesc in fisa tehnica anexata sub denumirea "Camera video supraveghere Avigilon".

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

Nr crt	Specificatii tehnice impuse prin caietul de sarcini		Specificatii tehnice ale gamei de produs Avigilon Unity H6SL 3.0 MP
1.	Performanta imaginii	3.0 MegaPixeli	3.0 MP
2.	Senzor de imagine	CMOS cu scanare progresiva de 1/2.8 inch	1/2.8" progressive scan CMOS
3.	Interval focal	obiectiv de 3.4 -10.5 mm	3.4-10.5 mm
4.	Raport de aspect	4:3 Camp vizual orizontal: 95 de grade pana la 28 de grade. Camp vizual vertical: 69 de grade pana la 21 de grade.	95° - 28° 69° - 21°
5.	Zona de imagistica (H x V):	5.18 mm x 3.89 mm	5.18 mm x 3.89 mm
6.	Interval dinamic	83 dB (WDRoprit); 130 dB (WDR activat).	83 dB (WDRoff); 130 dB (WDR on).
7.	Iluminare minima	Culoare fara IR: 0.04 lux. Culoare cu IR: 0 lux. Monocrom fara IR: 0.02 lux.	with IR: 0 lux in monochrome mode; Without IR: 0.04 lux in color mode; 0.02 lux in monochrome mode
8	Cerinte de control al imaginii	Zone de expunere automate si definite manual care functioneaza in intervalul 1/7,5 1/30.000 de secunde. Control palpaire (50 Hz, 60 Hz).	1/7.5 to 1/30 000 sec Flicker (50 Hz, 60 Hz)
9	Standarde video	Tehnologia H.265 / H.264 / MJPEG / HDSM SmartCodec	H.264 HDSM SmartCodec, H.265 HDSM SmartCodec, Motion JPEG

C. Referitor la caietul de sarcini, paragraful 5.4.4 Echipament unitate de procesare obiective de control fixe, specificatiile tehnice impuse prin caietul de sarcini, detaliate mai jos, corespund in totalitate unui produs comercial identificabil, respectiv Kontron – gama ME 1210 parametrii solicitati fiind identici cu cei din fisa tehnică a acestui produs, fapt demonstrat prin tabelul comparativ de mai jos. Parametrii exemplificati se regasesc in fisa tehnica anexata sub denumirea "Server Kontron ME 1210".

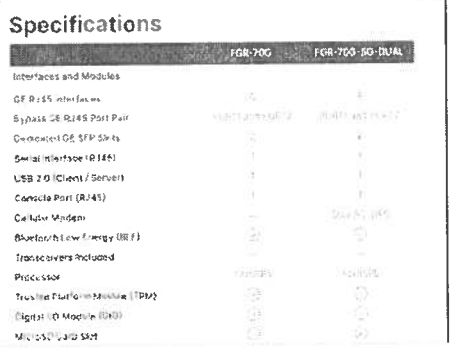
Nr crt	Specificatii tehnice impuse prin caietul de sarcini		Specificatii tehnice ale gamei de produs ME1210
1	Interfete/porturi	- 8 x 10/25GBps SFP+, se vor include transceiverele necesare interconectarii cu echipamentul de tip switch - 1 x Port Consola Gigabit RJ-45 - 2 x USB 3.0 - Echipamentul trebuie sa suporte 1 x intrare SMA GNSS antena (optional)	Ports (2x 25G + 6x 10G or 12x 10G firmware configurations) 1x Serial Console Port (RJ-45) 2x USB 3.0 Interface to Xeon D-2100 Connector: 1x GNSS input (optional)

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania.
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

2.	Memorie	Echipamentul sa dispuna de minim 8 sloturi DDR4 DIMM	8x DDR4 DIMM sockets
3.	Sloturi	Minim 1 x PCIex16Gen 3 Minim 2 x M.2-2230	2x Full Height, ¾ Length PCIe slots with x16 Gen3 lanes 2x M.2-2230
4.	Alimentare	Sursa interna, minim +/- 48V DC	-48V DC
5.	Sasiu	1U, rackmount 19-inch	1U deep and designed to be mounted in a 19" standard rack

D. Referitor la caietul de sarcini, paragraful 5.4.10 Echipament de comunicatie firewall, specificatiile tehnice impuse prin caietul de sarcini, detaliate mai jos, corespund in totalitate unui produs comercial identificabil, respectiv Fortinet, gama de produs FGR-70G, parametrii solicitati fiind identici cu cei din fișa tehnică a acestui produs, fapt demonstrat prin tabelul comparativ de mai jos. Parametrii exemplificati se regasesc in fisa tehnica anexata sub denumirea "Router cu firewall Fortinet".

Nr. crt	Specificatii tehnice impuse prin caietul de sarcini		Specificatii tehnice ale gamei de produs Fortinet FGR-70G-5G-DUAL
1.	Specificatii hardware	-6 interfete GE RJ45 -2 interfete 1Gbps SFP -1 interfafa zenala RJ45 - Doua module 5G, -1 x USB -1 x port consola RJ-45 -1 interfafa Digital I/O -GPS -TPM -Micro SD card slot	
2.	Performantele sistemului	Firewall Throughput IPv4 IPv6 (packete UDP de 512 bytes): 8 Gbps	IPv4 Firewall Throughput (1518/512/64 byte UDP packets)
3.		IPSec VPN Throughput (512 bytes): 7 Gbps	IPsec VPN Throughput (512 byte)[1]
4.		Tunele IPSec VPN concurente: 200	Gateway-to-Gateway IPsec VPN Tunnels

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania.
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

	5	Certificari pentru lucru in mediul industrial	-IEC 61850-3 -IEEE 1613 Certified -ETSI EN 301 489-1 V2.2.3 (2019-11) -ETSI EN 301 489-17 V3.2.4 (2020-09) -ETSI EN 301 489-19 V2.1.1 (2019-04) -ETSI EN 301 489-52 V1.2.1 (2021-11) -ETSI EN 301 908-1 V15.1.1 (2021-09) - EN 55032:2015, Class A - IEC 61850-3:201 - FCC Part 15 Class A, RCM, VCCI Class A, CE, UL/cUL, CB, USGv6/IPv6	**FGR-70G-5G-DUAL** IEC 61850-3 and IEEE 1613 Certified EN 55032:2015 + A1:2020, Class A EN 55035:2017 + A11:2020 ETSI EN 301 489-1 V2.2.3 (2019-11) ETSI EN 301 489-17 V3.2.4 (2020-09) ETSI EN 301 489-19 V2.1.1 (2019-04) ETSI EN 301 489-52 V1.2.1 (2021-11) FCC Part 15 Class A, RCM, VCCI Class A, CE, UL/cUL, CB USGv6/IPv6
	6	LTE	- B1, B2, B3, B4, B5, B7, B8, B12, B13, B14, B17, B18, B19, B20, B25, B26, B28, B29 (SDL), B30, B32 (SDL), B34, B38, B39, B40, B41, B42, B43, B46, B48, B66, B71	B1, B2, B3, B4, B5, B7, B8, B12, B13, B14, B17, B18, B19, B20, B25, B26, B28, B29 (SDL), B30, B32 (SDL), B34, B38, B39, B40, B41, B42, B43, B46, B48, B66, B71
	7	5G	- n1, n2, n3, n5, n7, n8, n12, n13, n14,n18, n20, n25, n26, n28, n29 (SDL), n30, n38, n40, n41, n48, n66, n71, n75 (SDL), n76 (SDL), n77, n78, n79	n1, n2, n3, n5, n7, n8, n12, n13, n14, n18, n20, n25, n26, n28, n29 (SDL), n30, n38, n40, n41, n48, n66, n71, n75 (SDL), n76 (SDL), n77, n78, n79 (FGT 5 support on n41, n77, n78, n79 bands)

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

			(PC 1.5 support on n41, n77, n78, n79 bands)	

E. Referitor la caietul de sarcini, paragraful 5.4.13 Statie de lucru pentru monitorizare, specificatiile tehnice impuse prin caietul de sarcini, detaliate mai jos, corespund in totalitate unui produs comercial identificabil, respectiv Avigilon – gama RM5-WKS-4MN, parametrii solicitați fiind identici cu cei din fișa tehnică a acestui produs, fapt demonstrat prin tabelul comparativ de mai jos. Parametrii exemplificati se regasesc in fisa tehnica anexata sub denumirea "Statie de lucru Avigilon".

Nr crt	Specificari tehnice impuse prin caietul de sarcini	Specificatii tehnice ale gamei de produs RM5-WKS-4MN
1.	Performanta de inalta calitate in softvvare-ul ACC Client la scalare de 200% DPI folosind patru (4) afisaje 4K	
2.	Treizeci si cinci (35) de fluxuri video de 2MP la 15 fps. o Douazeci cinci (25) de fluxuri video de 4MP la 15 fps. o Paisprezece (14) fluxuri video de 8MP la 15 fps. o Paisprezece (14) fluxuri video de 2MP la 30 fps. o Paisprezece (14) fluxuri video de 4MP la 30 fps. o Cinci (5) fluxuri video de 8MP la 30 fps.	
3.	Performanta de inalta calitate in software-ul ACC Client folosind patru (4) afisaje 1080p: o Treizeci cinci (35) de fluxuri video de 2MP la 15 fps. o Douazeci si cinci (25) de fluxuri video de 4MP la 15 fps. o Paisprezece (14) fluxuri video de 8MP la 15 fps.	

			RM5-WKS-4MN	
			4K = 4 DISPLAYS	HD = 4 DISPLAYS
Viewing Streams			Up to 144	
Primary Stream Performance (ACC software set to high quality)	15 FPS	2MP	35 Streams	35 Streams
		4MP	25 Streams	25 Streams
		8MP	14 Streams	14 Streams
	30 FPS	2MP	14 Streams	20 Streams
		4MP	14 Streams	16 Streams
		8MP	5 Streams	5 Streams

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania.
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

	o Douazeci (20) de fluxuri video de 2MP la 30 fps o Saisprezece (16) fluxuri video de 4MP la 30 fps o Cinci (5) fluxuri video de 8MP la 30 fps.	
	4. Sistem de operare: Microsoft Windows 10 IoT Enterprise LTSB	
	5. Procesor: Intel® Core™ i5.	
	6. Memorie: 16 GB RAM DDR4.	
	7. Stocare: Unitate de sistem SSD (Solid State Drive) de 256 GB.	
	8. Interfata de retea: 2 porturi Gigabit Ethernet RMS (1000 Base-T)	
	9. Ieșiri video: 4 active (4 x mDP)	

Supported Monitor Interfaces	Combination of up to 4: mDP, DP, and HDMI (DP and HDMI adapters are supplied)
Operating System	Microsoft Windows 10 IoT Enterprise LTSB
Processor	Intel® Core™ i5
Memory	16 GB DDR4 RAM
Storage	256 GB SSD + 500 GB HDD
Network Interface	2 Gigabit Ethernet RJ-45 ports (1000Base-T)
Video Outputs	4 active (4 x mDP)
Optical Drive	DVD-RW
	* ACC Client software at 200% DPI scaling

Tabelele comparative prezentate au caracter strict exemplificativ, intrucat toate cerintele tehnice sunt extrase din fisele de produs/documentatiile tehnice ale producatorilor mentionati.

Astfel, se observa in mod clar si fara urma de echivoc faptul ca cerințele din Caietul de Sarcini reproduc integral și cumulativ caracteristici specifice ale unui singur produs. Prin cumularea tuturor acestor cerințe, se ajunge la identificarea implicită a unui produs UNIC, ceea ce restricționează accesul oricaror altor producători care pot oferi soluții echivalente funcțional, dar cu arhitecturi sau parametri tehnici diferiți.

Deși in Caietul de Sarcini este inclusă mențiunea formală „sau echivalent", apreciem că aceasta nu produce efecte reale de deschidere a concurenței, intrucât specificațiile tehnice sunt formulate cumulativ și intr-un nivel de detaliu care conduce, în mod obiectiv, la identificarea unui produs comercial determinat, respectiv:

- Avigilon L6 A pentru camerele video ALPR fixe solicitate;
- Avigilon Unity H6SL 3.0 MP pentru echipamentele de supraveghere video;
- Kontron – gama ME 1210 pentru echipament unitate de procesare obiective de control fixe;
- Fortinet, gama de produs FGR-70G pentru Echipament de comunicatie firewall
- Avigilon – gama RM5-WKS-4MN, pentru Statiile de lucru pentru monitorizare.

Astfel, mențiunea „sau echivalent" devine pur declarativă, intrucât nu există un cadru obiectiv în documentație care să permită demonstrarea echivalenței, iar abaterea de la CUMULUL de parametrii impuși conduce la respingerea ofertei ca neconformă.

Menționăm că, potrivit practicii constante a CNSC și ANAP, simpla includere a sintagmei „sau echivalent" nu este suficientă atunci când:

- specificațiile sunt preluate din fișa tehnică a unui produs,
- sunt formulate la nivel de implementare, nu de performanță,
- echivalența este imposibil de probat în mod rezonabil sau poate fi considerata partiala pentru unele specificatii tehnice, neexistand norme sau literatura de specialitate care sa demonstreze gradul de similaritate, in acest fel oferta putand fi, cu usurinta, considerata neconforma
- sunt prezentate in clar denumiri si cerinte tehnice ale unor software-uri, cum ar fi "ACC Client", care sugereaza in mod elocvent producatorul aplicatiei, in speta, Avigilon (Motorola Solutions).

In consecinta, va rugam sa

1. reconsiderati caracteristicile tehnice ale echipamentelor mentionate in intrebarile de clarificare de mai sus sau sa stabiliti variatii procentuale la caracteristicile masurabile impuse si sa
2. publicati matricea de neutralitate, din care sa reiasa ca pentru fiecare echipament solicitat exista cel putin 3 echipamente de la porducatori diferiti, care indeplinesc cerintele din caietul de sarcini

Răspuns nr. 18 Autoritate Contractantă:

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania.
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

Raspuns 18

1. Cerintele minime din Caietul de Sarcini au fost stabilite in raport cu nevoile functionale și complexitatea sistemului ce urmează a fi implementat. **Nivelul de detaliu nu vizează favorizarea unui anumit producator, ci asigurarea unui standard de performanta, interoperabilitate si fiabilitate necesar pentru atingerea obiectivelor proiectului.**

Autoritatea respinge afirmațiile potrivit cărora cerințele tehnice din documentația de atribuire ar indica un anumit producător, ținând cont și de faptul că o soluție tehnică trebuie calificată în raport cu toate cerințele minime și obligatorii și nu doar cu un subset al acestora. Specificațiile tehnice, în întregimea lor, au fost formulate în termeni de performanță și funcționalitate, în corelare directă cu obiectul contractului și cu necesitățile operaționale urmărite, cu respectarea principiilor prevăzute de Legea nr. 98/2016 (nediscriminare, tratament egal, transparență și proporționalitate). În cadrul documentației de atribuire nu sunt indicate mărci, producători sau modele, iar acolo unde se utilizează parametri tehnici specifici, aceștia sunt justificați de cerințe obiective (compatibilitate, integrare, securitate, standardizare, mentenanță și continuitate operațională) și permit ofertarea de produse provenind de la mai mulți producători.

Totuși, în vederea asigurării unei transparențe maxime și a stimulării concurenței, Autoritatea Contractanta a analizat oportunitatea revizuirii anumitor parametri tehnici din Caietul de Sarcini pentru a permite o plaja mai larga de produse echivalente, fara a compromite insa calitatea tehnica a sistemului.

In acest sens, **Autoritatea contractanta modifica urmatoarele cerinte minime din Caietul de Sarcini:**

A. In cadrul cap 5.4.1 *Camera ALPR obiectiv fix* din Caietul de sarcini:

	Cerinte minimale
Performanța imaginii	3.0 MegaPixeli
Senzor de imagine de context	1/2.9" color global shutter CMOS
Senzor de imagine LPR	1/2.9" monochrome global shutter CMOS
Rezoluție maximă (H x V)	1440x1080
Filtru de reducere a zgomotului 3D	Suportat
Lentile și iluminare IR	5 - 125 MM
Distanța maximă de iluminare IR	100 m sau superior
Câmp vizual orizontal	54° - 5°
Unghi de vedere vertical	40° - 4°
Streaming	Multi-stream H.264, Multi-stream H.265, Motion JPEG
Securitate	**Secure Boot, Password protection, HTTPS encryption, digest authentication, WS authentication, user access log, 802.1x port based authentication, onboard FIPS**

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

	140-2 L3 certified TPM
Stocare externă	microSD microSDHC microSDXC slot – video speed class card required Class V10 or better
Emisii electromagnetice Standarde	FCC Part 15 Subpart B (Class B), IC ICES-003 (Class B), EN 55032 (Class B), EN 61000-6-3, EN 61000-3-2, EN 61000-3-3
Memorie	Minim 8GB RAM
Standarde de mediu	Rating IP67, IEC/EN 62262, IEC 60068-2-1, IEC 60068-2-2, IEC 60068-2-6, IEC 60068-2-14, IEC 60068-2-27

[...]

se modifica dupa cum urmeaza:

Cerinte minimale	
Performanta imaginii	**2.5 MegaPixeli**
Senzor de imagine de context	**Senzor de imagine performant optimizat pentru LPR, cu tehnologie Global Shutter**
Senzor de imagine LPR	**Senzor de imagine performant optimizat pentru LPR, cu tehnologie Global Shutter**
Rezolutie (H x V)	**1280x720 - 1920x1080** **Interval cuprins intre 1280x720 (nu se accepta valori mai mici de 1280x720) - 1920x1080 (nu se accepta valori mai mari de 1920x1080)**
Filtru de reducere a zgomotului 2D	**Suportat**
Lentile si iluminare IR	**Zoom x18**
Distanta maximă de iluminare IR	**45 m sau superior**
Câmp vizual orizontal	**De la limita inferioara si pana la limita superioara (intervalul/raza de acoperire) sa existe un unghi minim de 45° si un unghi maxim de 55°. Nu se accepta un unghi mai mic de 45° si mai mare de 55°.**
Unghi de vedere vertical	**De la limita inferioara si pana la limita superioara (intervalul/raza de acoperire) sa existe un unghi minim de 29° si un unghi maxim de 40°. Nu se accepta un unghi mai mic de 29° si mai mare de 40°.**
Streaming	**Multi-stream H.264, Motion JPEG**
Securitate	Secure Boot, Password protection, HTTPS encryption, digest authentication, WS authentication, user access log, 802.1x port based authentication, onboard FIPS 140-2 **L2/3** certified TPM **sau standardul european/international echivalent**
Stocare externă	Da
Emisii electromagnetice Standarde	------
Memorie	**Minim 4GB RAM**
Standarde de mediu	**Rating IP66**, IEC EN 62262, IEC 60068-2-1, IEC 60068-2-2, IEC 60068-2-6, IEC 60068-2-14, IEC 60068-2-27

Totodata mentionam faptul ca pentru cerinta tehnica Rezolutie (H x V) autoritatea contractanta a identificat pe piata de profil, la momentul elaborarii specificatiilor tehnice, si alte tipuri de camere care au o rezolutie de 1440x1080, contrar sustinerilor operatorului economic care a adresat solicitarea de clarificare.

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, Bucureşti, Sector 2, Romania.
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

B. **In cadrul cap 5.4.3 Echipament supraveghere video din Caietul de sarcini:**

	Cerinte minimale
Performanta imaginii	3.0 MegaPixeli
Senzor de imagine	CMOS cu scanare progresivă de 1/2.8 inch
Interval focal	obiectiv de 3.4 - 10.5 mm
Raport de aspect	4:3 Câmp vizual orizontal: 95 de grade până la 28 de grade Câmp vizual vertical: 69 de grade până la 21 de grade
Interval dinamic	83 dB (WDR oprit); 130 dB (WDR activat)
Iluminare minimă	Culoare fără IR: 0.04 lux Culoare cu IR: 0 lux. Monocrom fără IR: 0.02 lux.
Cerințe de control al imaginii	Control automat și manual al balansului de alb Zone de expunere automate și definite manual care funcționează în intervalul 1/7,5 și 1/30 000 de secunde Control pâlpâire (50 Hz, 60 Hz). Control automat și manual al irisului Saturația și claritatea culorii Sensibilitate și prag de detectare a mișcării Intervalul dinamic nu se modifică în funcție de rezoluția de codificare configurată
Cerințe de securitate	Protecție prin parolă. Criptare HTTPS. Autentificare Digest. Autentificare WS Jurnal de acces utilizator Autentificare 802.1x bazată pe port. FIPS 140-2 L1 TPM certificat FIPS 140-2 L3 la bord

[...]

se modifica dupa cum urmeaza:

	Cerinte minimale
Performanta imaginii	**Minim 2.5 MegaPixeli**
Senzor de imagine	CMOS cu scanare progresivă de 1/3 inch
Interval focal	obiectiv de 3 - 12 mm
Raport de aspect	4:3 **Camp vizual orizontal: 90° - 25°. Interval cuprins intre 90°(nu se accepta valori mai mici de 90°) - 25° (nu se accepta valori mai mari de 25°)** **Camp vizual vertical: 65° - 20°. Interval cuprins intre 65°(nu se accepta valori mai mici de 65°) - 20° (nu se accepta valori mai mari de 20°)**
Interval dinamic	**Max. 83 dB (WDR oprit); Max. 130 dB (WDR activat)**
Iluminare minima IR	**DA**
Cerințe de control al imaginii	Control automat și manual al balansului de alb **Zone de expunere automate și definite manual.** Control pâlpâire (50 Hz, 60 Hz) Control automat și manual al irisului Saturația și claritatea culorii Sensibilitate și prag de detectare a mișcării Intervalul dinamic nu se modifică în funcție de rezoluția de codificare configurată

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

Cerințe de securitate	Protecție prin parolă Criptare HTTPS Autentificare Digest Autentificare WS Jurnal de acces utilizator Autentificare 802.1x bazată pe port FIPS 140-2 L1 sau standardul european/internațional echivalent TPM certificat FIPS 140-2 L2/3 la bord sau standardul european/internațional echivalent

C. **În cadrul cap 5.4.4** ***Echipament unitate de procesare obiective de control fixe*** **din Caietul de sarcini:**

Cerințe minimale	
Memorie	- Minim 64GB DRAM 2667Mhz, instalat - Echipamentul sa dispuna de minim 8 sloturi DDR4 DIMM
Interfețe/porturi	- 8 x 10/25GBps SFP+, se vor include transceiverele necesare interconectarii cu echipamentul de tip switch - 1 x Port Consola Gigabit RJ-45 - 2 x USB 3.0 - Echipamentul trebuie sa suporte 1 x intrare SMA GNSS antena (optional)
Șasiu	1U, rackmount 19-inch

[...]

se modifica dupa cum urmeaza:

Cerințe minimale	
Memorie	- Minim 64GB DRAM 2667Mhz, instalat - Echipamentul sa dispuna de **minim 4 sloturi** DDR4 DIMM, **configurate cu module de memorie de capacitate egală.**
Interfețe/porturi	- **8 x 25GBps SFP+**, se vor include transceiverele necesare interconectarii cu echipamentul de tip switch - 1 x Port Consola Gigabit RJ-45 - 2 x USB 3.0 - Echipamentul trebuie sa suporte 1 x intrare SMA GNSS antena (optional)
Șasiu	**1U, Rack metalic de tip incinta inchisa, prevazut cu puncte de fixare pe ambele laturi**

D. **În cadrul cap 5.4.8** ***Componenta server timp*** **din Caietul de sarcini:**

Carcasa	- IP68 cu antena integrata

se modifica dupa cum urmeaza:

Carcasa	- **IP66 cu antena integrata**

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania.
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

E. In cadrul cap 5.4.10 *Echipament de comunicație Firewall* din Caietul de sarcini:

Cerințe minimale	
Descriere generala	Echipament integrat de protecție în rețea cu capabilități de rutare Layer3. Funcționalitățile de baza trebuie accelerate folosind ASIC-uri hardware specializate, iar echipamentul trebuie sa suporte configurarea atât în modul Transparent, cat si în modul NAT. Echipamentul trebuie sa fie de tipul rigidizat si sa aiba protecție IP40. Este necesar ca toate modulele de filtrare si tehnologiile aplicate (incluzand sistemul de operare) sa provină de la același producător. Sistemul nu trebuie licențiat per număr de utilizatori locali (nu exista număr limitat de utilizatori locali).
Specificații hardware	Pentru a asigura acuratețe si performanta, toate modulele de protecție ce alcătuiesc modulele de securitate trebuie sa funcționeze având la baza un sistem de operare dedicat, dezvoltat de către producătorul echipamentului. Nu este permisa folosirea unui sistem de operare comercial, pentru uz general. - 6 interfețe GE RJ45 - 2 interfețe 1Gbps SFP - 1 interfața seriala RJ45 - Doua module 5G, - 1 x USB - 1 x port consola RJ-45 - 1 interfața Digital I/O - GPS - TPM - Micro SD card slot - RAM instalat : minim 2GB - Flash: 8 GB - DIN-rail
Performanta sistemului	- Firewall Throughput IPv4/IPv6 (packete UDP de 512 bytes): 8 Gbps - Firewall Throughput (pachete pe secunda) : 10 Mpps - IPSec VPN Throughput (512 bytes): 7 Gbps - SSL Inspection Throughput: 1.3 Gbps - SSL Inspection Concurrent Sessions: 1M - Tunele IPSec VPN concurente: 200 - Sesiuni concurente (TCP): 1.4M - Sesiuni Noi/Sec: 80 000 - Politici firewall: 2 000 - Suport definire pana la 10 firewall-uri virtuale (tabele separate de rutare) fără licența adiționala - Configurații redundante posibile: Activ/Activ, Activ/Pasiv
Parametrii echipament	- Protecție: IP40
Protocoale si standarde	Servicii de Rețea Rutare/Rețea:

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania.
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

		- Suport WAN multiplu - Suport PPPoE - Client/Server DHCP - Policy-based routing - Rutare dinamica IPv4/IPv6- RIP, OSPF ,BGP, IS-IS, Multicast(IPv4) - Suport multi-zone - Rutare intre zone - VLAN Tagging(802.1q) - Rutare intre VLAN-uri - Suport IPv6 (Firewall, Transparent Mode, SIP, rutare dinamica, Admin access, Management) Traffic shaping : - Policy-based - Suport DiffServ - Banda Garantata/Maxima/Prioritara - Shaping per- IP, per-Policy, per application SD-WAN - Functionalitate SD-WAN pentru redirectionarea aplicatiilor in functie de calitatea conexiunilor disponibile, cu suport pentru interfete fizice sau virtuale (interfete de tunel VPN definite software). Posibilitatea de configurare de SLA-uri (aferente aplicatiilor utilizate si conexiunilor disponibile) utilizand urmatoarele criterii: procent numar de pachete pierdute, intarziere, jitter. Domenii virtuale: - Domenii Firewall/Rutare separate - Posibilitatea de folosire mixta a domeniilor virtuale in modul Transparent/NAT - Interfete VLAN separate High Availability: - Activ/Activ, Activ/Pasiv - Statefull Failover - Link status monitor - Link failover - Server Load balancing Servicii de securitate Firewall : - NAT, Transparent - Rutare dinamica-RIP, OSPF, BGP, Multicast, Policy-based NAT - Domenii Virtuale (NAT/Transparent) - VLAN Tagging (802.1q) - SIP/H.323/SCCP NAT Traversal

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania.
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

		- Suport session helpers (DCE-RPC, DNS, FTP, H.245, H.323, MGCP, ONC-RPC, PPTP, RSH, RTSP, SIP, TFTP, TNS)
		- Profile granulare de protectie per-policy
		- Suport pentru autentificarea userilor la nivel de politici firewall :
		  - baza locala
		  - Windows AD
		  - External RADIUS/LDAP/TACACS+
		  - XAUTH over RADIUS (IPSEC)
		  - RSA Secure ID
		  - 2-factor authentication cu tokenuri hardware/software dedicate
		
		VPN:
		- PPTP, IPSec, SSL
		- Suport criptare DES, 3DES, AES
		- Autentificare SHA-1 / MD5
		- PPTP, L2TP, VPN Client pass through
		- Suport VPN "Hub and Spoke"
		- Autentificare IKE cu Certificate (x.509 v1 si v2)
		- IPSec NAT Traversal
		- Producatorul trebuie sa aiba in portofoliu client de VPN propriu, atat pentru PC-uri cat si pentru dispozitive mobile
		
		LTE
		- B1, B2, B3, B4, B5, B7, B8, B12, B13, B14, B17, B18, B19, B20,
		B25, B26, B28, B29 (SDL), B30, B32 (SDL), B34, B38 B39,
		B40, B41, B42, B43, B46, B48, B66, B71
		
		5G
		- n1, n2, n3, n5, n7, n8, n12, n13, n14, n18, n20, n25, n26 n28,
		n29 (SDL), n30, n38, n40, n41, n48, n66, n71, n75 (SDL),
		n76 (SDL), n77, n78, n79
		(PC1.5 support on n41, n77, n78, n79 bands)
		
		Certificari pentru lucru in mediul industrial
		
		- IEC 61850-3
		- IEEE 1613 Certified
		- ETSI EN 301 489-1 V2.2.3 (2019-11)
		- ETSI EN 301 489-17 V3.2.4 (2020-09)
		- ETSI EN 301 489-19 V2.1.1 (2019-04)
		- ETSI EN 301 489-52 V1.2.1 (2021-11)
		- ETSI EN 301 908-1 V15.1.1 (2021-09)
		- EN 55032:2015, Class A
		- IEC 61850-3:201
		- FCC Part 15 Class A, RCM, VCCI Class A, CE, UL/cUL, CB, USGv6/IPv6

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

	- EN IEC 63000:2018 - EN 50581:2012 - EN 50155:2021 - EN 50121-1:2017 - EN 50121-3-2:2016 + A1:2019 - EN 50121-4:2016 + A1:2019
Management	Administrare: - Consola, Telnet, SSH, HTTP/HTTPS, CLI - Utilizatori/ Administratori cu drepturi configurabile - Syslog, SNMP, log-uri interne, grafice, notificari email - System software rollback Autentificare : - Baza de date locala - Integrare Active Directory - Integrare LDAP/RADIUS/Tacacs+ - IP/MAC address binding - Suport 2-factor authentication
Service si garantie	Solutia va beneficia de minim 5 ani de suport ce va include: • Inlocuirea echipamentului in caz de defectiune hardware • Suport tehnic din partea producatorului 7 zile pe saptamana, 24 ore pe zi • Update firmware versiuni minore si majore • Servicii pentru IPSEC VPN, Firewall, Autentificare utilizatori, SSL-VPN, Routing, PBR; După expirarea serviciilor achiziționate, echipamentul trebuie sa funcționeze, sa permită atât administrarea cat si fluxurile de date, chiar dacă semnăturile nu mai sunt actualizate la zi.

[..]

se modifica dupa cum urmeaza:

Cerințe minimale	
Descriere generala	Echipament integrat de protecție în rețea cu capabilități de rutare Layer3. Performanța echipamentului trebuie asigurată prin arhitecturi hardware optimizate pentru procesarea traficului de rețea, capabile să susțină throughput-ul solicitat fără degradarea serviciilor de securitate Toate modulele de securitate trebuie să fie integrate nativ în sistemul de operare pentru o gestionare unitară a politicilor de securitate. Sistemul nu trebuie licențiat per număr de utilizatori locali (nu exista număr limitat de utilizatori locali).
Specificații hardware	Pentru a asigura acuratete si performanta, toate modulele de protecție ce alcătuiesc modulele de securitate trebuie sa funcționeze având la baza un sistem de operare dedicat, dezvoltat de către producătorul echipamentului. Echipamentul trebuie să ruleze un sistem de operare

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

		optimizat pentru securitate cibernetică, care să nu permită accesul la funcții de uz general neesențiale procesării de date. - 6 interfețe GE RJ45 - 2 interfețe 1Gbps SFP - 1 interfața seriala RJ45 - Suport pentru minim două conexiuni de date mobile (Dual SIM / Dual Radio), cu cel puțin o interfață 5G nativă sau modulară. - 1 x USB - 1 x port consola RJ-45 - 1 interfața Digital I/O - TPM - Micro SD card slot - RAM instalat : minim 2GB - Flash: minim 4GB - DIN-rail
	Performanta sistemului	- Firewall Throughput (pachete pe secunda): minim 4 Mbps - IPSec VPN Throughput (512 bytes): 7 Gbps - SSL Inspection Throughput: 1.3 Gbps - SSL Inspection Concurrent Sessions: 1M - Tunele IPSec VPN concurente: minim 200 - Sesiuni concurente (TCP): 1.4M - Sesiuni Noi/Sec: minim 80.000 - Politici firewall: minim 2.000 - Echipamentul trebuie să suporte segmentarea logică a traficului prin instanțe virtuale sau contexte de securitate (minim 5 instanțe incluse), care să permită tabele de rutare și politici independente. - Configurații redundante posibile: Activ/Activ, Activ/Pasiv
	Parametrii echipament	- Protecție: IP40
	Protocoale si standarde	Servicii de Rețea Rutare Retea: - Suport WAN multiplu - Suport PPPoE - Client/Server DHCP - Policy-based routing - Rutare dinamica IPv4/IPv6 (RIP, OSPF, BGP, IS-IS), Multicast(IPv4) - Suport multi-zone - VLAN Tagging(802.1q) - Rutare intre VLAN-uri - Suport IPv6 (Firewall, Transparent Mode, SIP, rutare dinamica, Admin access, Management)

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

		Traffic shaping : - Policy-based - Suport DiffServ - Banda Garantata/Maxima/Prioritara - Shaping per- IP, per-Policy, per applicaton SD-WAN - Funcționalitate nativă pentru redirecționarea aplicațiilor în funcție de calitatea conexiunii (jitter, latență, packet loss) Domenii virtuale: - Domenii Firewall/Rutare separate - Posibilitatea de folosire mixta a domeniilor virtuale in modul Transparent/NAT - Interfețe VLAN separate High Availability: - Activ/Activ, Activ/Pasiv - Statefull Failover - Link status monitor - Link failover - Server Load balancing Servicii de securitate Firewall : - NAT, Transparent - Suport session helpers (DCE-RPC, DNS, FTP, H.245, H.323, MGCP, ONC-RPC, PPTP, RSH, RTSP, SIP, TFTP, TNS) - Profile granulare de protectie per-policy - Suport pentru autentificarea userilor la nivel de politici firewall : - baza locala - Windows AD - External RADIUS/LDAP/TACACS+ - 2 - factor authentication cu tokenuri hardware/software dedicate VPN: - PPTP, IPSec, SSL - Suport criptare DES, 3DES, AES - Autentificare SHA-1 / MD5

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania.
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

		- PPTP, L2TP, VPN Client pass through - Suport VPN "Hub and Spoke" - Autentificare IKE cu Certificate (x 509 v1 si v2) - IPSec NAT Traversal - Producatorul trebuie sa aiba in portofoliu client de VPN propriu, atat pentru PC-uri cat si pentru dispozitive mobile Modulul 5G/LTE - trebuie să asigure compatibilitatea cu toate benzile operatorilor de telecomunicaţi din România (frecvenţe sub 6GHz) şi să suporte fallback automat către 4G/LTE Certificari pentru lucru in mediul industrial - IEC 61850-3 - IEEE 1613 Certified
	Management	Administrare: - Consola, Telnet, SSH, HTTP/HTTPS, CLI - Utilizatori/ Administratori cu drepturi configurabile - Syslog, SNMP, log-uri interne, grafice, notificari email - System software rollback Autentificare: - Baza de date locala - Integrare Active Directory - Integrare LDAP/RADIUS/Tacacs+ - IP/MAC address binding - Suport 2-factor authentication
	Service si garanţie	Solutia va beneficia de minim 5 ani de suport ce va include: • Inlocuirea echipamentului in caz de defectiune hardware • Suport tehnic din partea producatorului 7 zile pe saptamana, 24 ore pe zi • Update firmware versiuni minore si majore • Servicii pentru IPSEC VPN, Firewall, Autentificare utilizatori, SSL-VPN, Routing, PBR; După expirarea serviciilor achiziţionate, echipamentul trebuie sa funcţioneze, sa permită atât administrarea cat si fluxurile de date, chiar daca semnăturile nu mai sunt actualizate la zi.

F. **In cadrul cap 5.4.13 Statie de lucru pentru monitorizare din Caietul de sarcini:**

Staţie de lucru profesională de monitorizare la distanţă de înaltă performanţă cu patru monitoare:

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, Bucureşti, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

	• Performanță de înaltă calitate în software-ul ACC Client la scalare de 200% DPI folosind patru (4) afișaje 4K: ○ Treizeci și cinci (35) de fluxuri video de 2MP la 15 fps. ○ Douăzeci și cinci (25) de fluxuri video de 4MP la 15 fps. ○ Paisprezece (14) fluxuri video de 8MP la 15 fps. ○ Paisprezece (14) fluxuri video de 2MP la 30 fps. ○ Paisprezece (14) fluxuri video de 4MP la 30 fps. ○ Cinci (5) fluxuri video de 8MP la 30 fps. • b. Performanță de înaltă calitate în software-ul ACC Client folosind patru (4) afișaje 1080p: ○ Treizeci și cinci (35) de fluxuri video de 2MP la 15 fps. ○ Douăzeci și cinci (25) de fluxuri video de 4MP la 15 fps. ○ Paisprezece (14) fluxuri video de 8MP la 15 fps. ○ Douăzeci (20) de fluxuri video de 2MP la 30 fps. ○ Șaisprezece (16) fluxuri video de 4MP la 30 fps. ○ Cinci (5) fluxuri video de 8MP la 30 fps. • Sistem de operare: Microsoft Windows 10 IoT Enterprise LTSB. • Procesor: Intel® Core™ i5. • Memorie: 16 GB RAM DDR4. • Stocare: Unitate de sistem SSD (Solid State Drive) de 256 GB. • Interfață de rețea: 2 porturi Gigabit Ethernet RJ-45 (1000Base-T). • Ieșiri video: 4 active (4 × mDP). • Unitate optică: DVD-RW. ACCESORII • Dispozitive de interfață umană (HID): ○ Tastatură USB. ○ Mouse USB. • Cablare: ○ Cablul; unul (1) pentru fiecare stație de lucru. • Adaptor: două (2) Mini-DisplayPort (mDP) la Display Port (DP). • Adaptor: două (2) Mini-DisplayPort (mDP) la High Definition Multimedia Interface (HDMI). • Adaptor: patru (4) Mini-DisplayPort (mDP) la Display Port (DP). • Adaptor: patru (4) Mini-DisplayPort (mDP) la High Definition Multimedia Interface (HDMI).Garanție și suport minim 5 ani *[...]* **se modifica dupa cum urmeaza:** Stație de lucru profesională de monitorizare la distanță de înaltă performanță cu patru monitoare: • **Performanță de înaltă calitate în software-ul la scalare de 200% DPI folosind patru (4) afișaje 4K** • Sistem de operare: **Microsoft Windows sau echivalent, licențiat corespunzator** • Procesor: Intel® Core™ i5. • Memorie: 16 GB RAM DDR4. • Stocare: Unitate de sistem SSD (Solid State Drive) de 256 GB. • Interfață de rețea: 2 porturi Gigabit Ethernet RJ-45 (1000Base-T). • Ieșiri video: 4 active (4 × mDP). • Unitate optică: DVD-RW. ACCESORII • Dispozitive de interfață umană (HID): ○ Tastatură USB. ○ Mouse USB.

	• Cablare: ○ Cablul; unul (1) pentru fiecare stație de lucru. • Adaptor: două (2) Mini-DisplayPort (mDP) la Display Port (DP). • Adaptor: două (2) Mini-DisplayPort (mDP) la High Definition Multimedia Interface (HDMI). • Adaptor: patru (4) Mini-DisplayPort (mDP) la Display Port (DP). • Adaptor: patru (4) Mini-DisplayPort (mDP) la High Definition Multimedia Interface (HDMI).Garanție și suport minim 5 ani [...] 2. În ceea ce privește solicitarea de publicare a „matricei de neutralitate", Autoritatea contractanta precizează că aceasta reprezintă un instrument intern de fundamentare (document de lucru/analiză de piață) și nu constituie parte a documentației de atribuire și nici un document obligatoriu de publicat în cadrul procedurii de achiziție. Documentația publicată conține toate informațiile necesare pentru elaborarea ofertelor, iar operatorii economici au posibilitatea de a solicita clarificări cu privire la interpretarea cerințelor și de a depune oferte conforme.

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania.
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

Facem următoarele precizări:

11. Prin acest răspuns Autoritatea Contractanta NU s-a limitat doar la o simplă clarificare a cerinței inițiale, așa cum ar fi presupus in mod uzual un astfel de răspuns, ci din contră, a modificat anumite cerințe astfel încât acestea au devenit mai restrictive decât cele formulate inițial în documentația de atribuire, **ceea ce a condus, în mod paradoxal, la o restrângere a condițiilor de participare și la afectarea posibilității operatorilor economici de a depune oferte complete si conforme**. În cele ce urmează vom demonstra cu argumente aspectul enunțat mai sus:

12. Referitor la parametrul „Interval focal" aferent echipamentului solicitat la secțiunea "5.4.1 Camera ALPR obiectiv fix" din Caietul de Sarcini, vă prezentăm mai jos modificarea efectuată de către Autoritatea Contractantă prin răspunsul nr. 18:

Cerință inițială din caietul de sarcini		Cerință modificată prin răspunsul de clarificare	
Interval focal	**obiectiv de 3,4 - 10,5 mm**	Interval focal	**obiectiv de 3 - 12 mm**

Cerința referitoare la intervalul focal trebuie analizată ca un tot unitar, în sensul că echipamentul ofertat trebuie să respecte atât limita minimă, cât și limita maximă a intervalului solicitat.

13. Autoritatea impune prin clarificare **o plajă de valori mai restrictivă** față de cea precizata inițial din caietul de sarcini, respectiv un interval de 3 - 12mm față de 3,4 - 10,5mm. Precizăm faptul că **unghiul maxim (wide) de 3mm este mai larg (superior) față de unghiul maxim (wide) de 3,4mm cum era formulat inițial**. De asemenea, zoom-ul maxim (tele) de 12 mm este **mai mare (superior)** față de cel inițial de 10,5 mm.

14. Drept urmare, impunerea unor valori superioare la intervalul focal prin răspunsul de clarificare, nu poate avea rolul de a clarifica cerința inițială din documentația de atribuire, ci mai degrabă de la restricționa în mod nejustificat, întrucât prin răspunsul de clarificare a introdus un interval focal mai restrictiv față de cel solicitat inițial în caietul de sarcini, situație ce pune operatorii economici în imposibilitatea de a oferta produse conforme.

15. Deși la nivel formal intervalul pare extins, în realitate, **modificarea introduce o nouă configurație tehnică, diferită de cea inițială, fără a exista o justificare tehnică explicită și fără a se preciza modul în care această modificare se corelează cu celelalte cerințe**.

16. Prin urmare, acest răspuns, așa cum a fost formulat, nu reprezintă o simplă clarificare, ci modifică parametrii tehnici ai echipamentului si creează incertitudine cu privire la soluțiile tehnice acceptate.

17. Referitor la parametrul „Raport de aspect" aferent echipamentului solicitat la secțiunea "5.4.3 Echipament supraveghere video" din Caietul de Sarcini, vă prezentăm mai jos modificarea efectuată de către Autoritatea Contractantă prin răspunsul nr. 18:

Cerință inițială din caietul de sarcini		Cerință modificată prin răspunsul de clarificare	
Raport de aspect	**4:3** **Câmp vizual orizontal: 95 de grade până la 28 de grade.** **Câmp vizual vertical: 69 de grade până la 21 de grade.**	Raport de aspect	**4:3** **Camp vizual orizontal: 90° - 25°. Interval cuprins între 90° (nu se accepta valori mai mici de 90°) - 25° (nu se**

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

		accepta valori mai mari de 25°) **Camp vizual vertical: 65° - 20°. Interval cuprins între 65°(nu se accepta valori mai mici de 65°) - 20° (nu se accepta valori mai mari de 20°)**

Cerințele referitoare la câmpul vizual orizontal și la câmpul vizual vertical trebuie analizate ca un tot unitar, în sensul că echipamentul ofertat trebuie să respecte atât limita minimă, cât și limita maximă prevăzute pentru fiecare dintre aceste intervale.

18. Diseminând raportul de aspect între cele două câmpuri putem concluziona cu ușurință faptul că Autoritatea contractantă, prin răspunsul de clarificare furnizat, restricționează din nou valorile formulate inițial în documentația de atribuire:
    a) Valoarea "Câmp vizual orizontal:" deși valoarea 90° (wide) este inferioară celei inițiale de 95°, valoarea de 25° **este tehnic superioară** celei de 28° pentru capătul tele, așadar valorile "Câmp vizual orizontal:" fiind în esență **mai restrictive decât cele formulate inițial**.
    b) Valoarea "Câmp vizual vertical:" deși valoarea 65° (wide) este inferioară celei inițiale de 69°, valoarea de 20° **este tehnic superioară** celei de 21° pentru capătul tele, așadar valorile "Câmp vizual orizontal:" fiind în esență **mai restrictive decât cele formulate inițial**.

19. Drept urmare, impunerea unor valori superioare la Raportul de aspect prin răspunsul de clarificare, nu poate avea rolul de a clarifica cerința tehnică inițială din documentația de atribuire, ci mai degrabă de a restricționa în mod nejustificat, întrucât prin răspunsul de clarificare a introdus valori restrictive la capătul wide pentru parametrul Raportul de aspect față de cele solicitate inițial în caietul de sarcini, situație ce pune operatorii economici în imposibilitatea de a oferta produse conforme.

20. Astfel, Autoritatea contractantă modifică simultan limitele parametrilor privind câmpul vizual iar această abordare neunitară conduce la o restrângere efectivă a gamei de produse conforme, în condițiile în care valorile impuse la capetele intervalelor nu mai sunt corelate coerent cu cerințele inițiale.

21. Prin urmare, nu ne aflăm în prezența unei clarificări, ci a unei modificări a specificațiilor tehnice, de natură să afecteze accesul operatorilor economici la procedură, motiv pentru care va rugam sa dispuneți masurile de remediere solicitate prin prezenta contestație.

B. In ceea ce privește Răspunsul la Solicitarea de clarificare 79 din documentul RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE - Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf document postat în SEAP în data de 19.03.2026, ora 16.03

Întrebare nr. 79 Operator economic:

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

Intrebare 79	In cadrul caietului de sarcini, paragraful 5.4.2 Camera ALPR obiectiv mobil, se mentioneaza necesitatea ofertarii unor echipamente cu sistem de lentile duble. Deoarece pe piata exista si solutii care ofera posibilitatea de a avea imagine de context si detectii ale numarului de inmatriculare prin intermediul aceleiasi lentile, insa prin streamuri diferite, va rugam sa acceptati si ofertarea unor echipamente cu o singura lentila cu rezolutia de minim 1.5 Megapixeli.

Răspuns nr. 79 Autoritate Contractantă:

Raspuns 79	Se vor respecta cerintele minime și obligatorii din Caietul de sarcini, intrucat acceptarea unui echipament cu o singura lentila cu rezolutia de minim 1.5 Megapixeli ar reprezenta o diminuare a calitatii tehnice si a siguranței in operare, crescand riscul de erori de identificare in conditii nocturne sau de viteză ridicată, fapt ce contravine necesitatilor Autoritatii Contractante. Drept urmare, Autoritatea contractanta mentine cerintele din Caietul de sarcini. **Autoritatea contractanta completeaza cap 5.4.2.** *Camera ALPR obiectiv mobil* **din Caietul de sarcini, dupa cum urmeaza:** **5.4.2.** ***Camera ALPR obiectiv mobil*** *[...]* **Performanța imaginii** — **2.5 MegaPixeli pentru fiecare sistem de lentila/senzor**

Facem următoarele precizări:

22. Ca răspuns la solicitarea operatorului economic de ofertare echipamente cu un singur senzor în loc de două cum este solicitat în caietul de sarcini, Autoritatea contractantă precizează faptul că nu acceptă ofertarea de echipamente inferioare tehnic (cu o singură lentilă de minim 1.5 MegaPixel), dar pe de alta parte adaugă în răspunsul de clarificare o cerință complet nouă, **care precizează o rezoluție per senzor/lentilă de 2.5 MegaPixeli, fapt ce reprezintă o modificare a documentației de atribuire.**

23. Această cerință nouă adăugată prin răspunsul de clarificare furnizat de către Autoritatea Contractantă, nu are rolul de a clarifica solicitarea operatorului economic, ci de a restricționa în mod vădit participarea operatorilor economici, întrucât îi pune pe aceștia în imposibilitatea de a oferta produse conforme.

24. Așadar, Autoritatea contractantă introduce o cerință nouă, respectiv aceea ca rezoluția minimă să fie de 2,5 MP per senzor/lentilă. Această cerință, nu se regăsea în documentația inițială, nu are rol de clarificare si modifică în mod substanțial cerințele tehnice.

25. În consecință, ne aflăm în prezența unei completări a documentației de atribuire, realizată în mod nelegal prin intermediul unui răspuns la clarificări, motiv pentru care va rugam sa dispuneți masurile de remediere solicitate prin prezenta contestație.

***C. In ceea ce priveste Răspunsul la Solicitarea de clarificare 72 din documentul* RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE - Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf document postat în SEAP în data de 19.03.2026, ora 16.03**

Întrebare nr. 72 Operator economic:

C2 General
Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

Intrebare 72	In cadrul caietului de sarcini, paragraful 5.4.1 Camera ALPR obiectiv fix, se mentioneaza necesitatea ofertarii unor echipamente cu senzori de imagine, unul pentru LPR, celalalt pentru imaginea de context. Deoarece pe piata exista si solutii care ofera posibilitatea de a avea imagine de context si detectii ale numarului de inmatriculare prin intermediul aceleiasi lentile, insa prin streamuri diferite, va rugam sa acceptati si ofertarea unor echipamente cu o singura lentila cu rezolutia de minim 1.5 Megapixeli.

Răspuns nr. 72 Autoritate Contractantă:

Raspuns 72	Autoritatea contractanta, nu a impus un numar de lentile prin cerintele de la pct. 5.4.1. *Camera ALPR obiectiv fix* din Caietul de sarcini. In privinta sensorilor de imagine de context si a senzorilor de imagine LPR, se vor respecta cerintele minime și obligatorii de la pct. 5.4.1. *Camera ALPR obiectiv fix* din Caietul de sarcini, cu conditia ca fiecare senzor/lentila sa aiba rezolutia imaginii de minim 2.5 MegaPixeli. Drept urmare, Autoritatea contractanta mentine cerintele din Caietul de sarcini. Totodata a se vedea si **Raspunsul nr. 18** din prezenta clarificare

Facem următoarele precizări:

26. În caietul de sarcini, parametrul "Performanța imaginii" este "3.0 MegaPixeli", fără a se preciza faptul că se solicită per senzor/lentilă sau per echipament, cum ar fi fost logic.

27. Prin răspunsul de clarificare furnizat mai sus, precizarea faptului că rezoluția modificată de 2.5 MegaPixeli (de la 3.0 MegaPixeli cât era inițial) este în fapt per senzor/lentilă și nu per echipament, înseamnă o restricționare evidentă a cerinței inițiale.

28. Rugăm onoratul consiliu să țină cont și de următoarele aspecte:
    a) În caietul de sarcini avem următoarele cerințe inițiale pentru echipamentul solicitat la capitolul "5.4.1 Camera ALPR obiectiv fix":

Performanta imaginii	3.0 MegaPixeli
Senzor de imagine de context	1/2.9" color global shutter CMOS
Senzor de imagine LPR	1/2.9" monochrome global shutter CMOS
Rezolutie maximă (H x V)	1440x1080

    b) Așadar în caietul de sarcini, se solicita inițial:
        - rezoluție maximă (H x V) de 1440x1080, *care înseamnă în fapt aproximativ 1,56 MegaPixeli;*
        - doi senzori - unul de imagine de context și altul de imagine LPR;
        - o performanța a imaginii de 3 MegaPixeli;

    Din punct de vedere logic, analizând combinația de cerințe inițiale din caietul de sarcini, **aceasta ar presupune o rezoluție de minim 1.5 MegaPixeli per senzor/lentilă , o performanță a imaginii de minim 3.0 MegaPixeli per echipament, precum și o rezoluție maximă de 1440x1080. Această combinație se poate justifica tehnic prin corelarea valorilor.**

    c) Prin Răspunsul nr. 18 și nr. 72 Autoritatea Efectuează următoarele modificări la cerințe, acestea **devenind mai restrictive**:

Performanța imaginii	2.5 MegaPixeli, **per senzor/lentilă**
Rezoluție maximă (H x V)	1280x720 - **1920x1080**

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania.
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

	Interval cuprins între 1280x720 (nu se accepta valori mai mici de 1280x720) - 1920x1080 (nu se accepta valori mai mari de 1920x1080)

29. Acum, prin coroborarea răspunsurilor de clarificare nr. 18 și nr. 72, avem următoarele aspecte, care generează o contradicție tehnică evidentă:
    - rezoluție maximă (H x V) de 1920x1080, *care înseamnă în fapt aproximativ 2,07 MegaPixeli;*
    - rezoluție de minim 2.5 MegaPixeli per senzor/lentilă;

30. Așadar, în urma celor două răspunsuri de clarificare, Autoritatea dorește o rezoluție maximă de 2,07 MegaPixeli precum și o rezoluție minimă per senzor/lentilă de minim 2.5 MegaPixeli. Din perspectiva subscrisei, pe lângă faptul că avem în mod vădit o restricționare complet nejustificată a cerințelor inițiale, avem și o problemă de logică în răspunsurile Autorității, întrucât parametrul "Rezoluție maximă" nu pare să fie deloc corelat cu rezoluția minimă per senzor/lentilă, această combinație neputând fi justificată tehnic, deoarece lipsește corelarea valorilor. Această combinație de cerințe, respectiv rezoluție **maximă** (H x V) de 1920x1080 (**2,07 MegaPixeli**) si rezoluție de **minim 2.5 MegaPixeli** per senzor/lentilă rezolutie, este incompatibilă din punct de vedere tehnic, nu permite identificarea unei soluții conforme si creează o imposibilitate obiectivă de conformare.

31. Modificările de cerințe rezultate în urma răspunsurilor de clarificare, nu au rolul de a clarifica solicitarea operatorului economic, ci de a restricționa în mod vădit participarea operatorilor economici, întrucât îi pune pe aceștia în imposibilitatea de a oferta produse conforme.

32. Prin urmare, răspunsurile analizate nu doar modifică documentația, ci o fac inaplicabilă în practică, motiv pentru care va rugam sa dispuneți masurile de remediere solicitate prin prezenta contestație.

***D. In ceea ce priveste Răspunsul la Solicitarea de clarificare 139 din documentul* RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE - Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf document postat în SEAP în data de 19.03.2026, ora 16.03**

Întrebare nr. 139 Operator economic:

Intrebare 139	**5.4.2 Camera ALPR obiectiv mobil** Referitor la cerința ***Sursa de alimentare****: POE+ IEEE 802.3at*, vă rugăm să acceptați și varianta *9 - 32V DC*, deoarece proiectarea arhitecturii de bord este diferită de o instalare standard de camere de supraveghere, camera mobilă fiind alimentată printr-o unitate centrală montată în portbagaj, și nu printr-un switch PoE. Prin urmare, utilizarea
	alimentării 9–32 V DC este pe deplin compatibilă cu modul real de integrare și funcționare a soluției, iar sistemul este instalat în mod personalizat pe vehicule de către furnizor.

Răspuns nr. 139 Autoritate Contractantă:

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

Raspuns 139	**Autoritatea contractanta modifica cap 5.4.2.** *Camera ALPR obiectiv mobil* **din Caietul de sarcini:** **5.4.2.** ***Camera ALPR obiectiv mobil*** *[...]* Sursa de alimentare | POE+ IEEE 802.3at *[...]* **dupa cum urmeaza:** **5.4.2.** ***Camera ALPR obiectiv mobil*** *[...]* Sursa de alimentare | POE+ IEEE 802.3at **si 9 - 32V DC** *[...]*

Facem următoarele precizări:

33. Operatorul a solicitat prin clarificare să se accepte și varianta de alimentare 9-32V DC, în mod alternativ, față de cea solicitată inițial în caietul de sarcini. Prin răspunsul furnizat de către Autoritatea Contractantă, în special prin utilizarea conjuncției **"și"**, care desigur că impune ca echipamentul ofertat să aibă sursă de alimentare POE+ IEEE 802.3 precum și sursă de alimentare 9-32V DC, pune operatorii economici în imposibilitate de a oferta echipamentul, întrucât acum, în urma clarificărilor, echipamentul necesită concomitent două tipuri de surse de alimentare, cerința fiind mai restrictivă decât cea formulată inițial.

34. Utilizarea conjuncției „și" în formularea cerinței are, din punct de vedere juridic și tehnic, semnificația instituirii unor condiții cumulative, ceea ce implică obligația operatorilor economici de a îndeplini simultan toate cerințele enumerate. Or, în contextul de față, utilizarea acestei conjuncții conduce la transformarea unor opțiuni tehnice alternative într-**o cerință cumulativă**, modificând în mod substanțial sensul și conținutul cerinței tehnice inițiale.

35. Prin urmare, nu ne aflăm în prezența unei simple clarificări de redactare, ci a unei intervenții asupra conținutului normativ al cerinței, de natură să introducă obligații suplimentare și să restrângă în mod nejustificat gama soluțiilor tehnice ce pot fi ofertate.

36. Așadar, din punct de vedere tehnic, cele două soluții de alimentare sunt alternative si nu pot fi impuse cumulativ fără a restrânge semnificativ gama de produse disponibile.

37. Astfel, prin această formulare., Autoritatea contractanta introduce o cerință suplimentară, restrânge nejustificat concurența si se depășește cadrul legal al clarificărilor, motiv pentru care va rugam sa dispuneți masurile de remediere solicitate prin prezenta contestație.

E. In ceea ce priveste Răspunsul la Solicitarea de clarificare 38 din documentul RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE - Document intitulat: Clarificare nr.1 la

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf document postat în SEAP în data de 19.03.2026, ora 16.03

	subcapitolului 5.4.7.
Intrebare 38	Referitor la "5.4.8 Componenta Server timp", cerinta "Ethernet: 1 x RJ45 (10/100/1000 Mbps)" și avand in vedere faptul că un echipament care furnizează poziție geografică nu necesită o lățime de bandă ridicată, întrucât traficul de rețea generat este redus și constă preponderent în pachete de sincronizare și date de localizare de dimensiuni mici, va rugam să acceptati echipamente cu standardul "Ethernet: 10/100 Mbps", specifice acestor tipuri de echipamente.

35

Raspuns 38	Autoritatea contractanta nu este de acord cu solicitarea si isi mentine cerinta din caietul de sarcini. Se vor respecta cerințele minime și obligatorii din caietul de sarcini, întrucât aceste cerințe sunt formulate într-o manieră nediscriminatorie și nu au ca efect restrângerea nejustificată a concurenței, întrucât pot fi îndeplinite de mai mulți operatori economici prin soluții conforme. Cerințele enunțate sunt justificate de necesitatea obiectivă a Autorității Contractante și sunt corelate cu obiectul contractului, fiind stabilite cu respectarea principiilor prevăzute de Legea nr. 98/2016 privind tratamentul egal, transparența și proporționalitatea.

Facem urmatoarele precizari:

38. Referitor la punctul „5.4.8 Componenta Server timp", respectiv cerinta „Ethernet: 1 x RJ45 (10/100/1000 Mbps)", mentionam urmatoarele: Un echipament care furnizeaza pozitie geografica nu necesita o latime de banda ridicata, deoarece traficul de retea generat este redus si consta preponderent in pachete mici de sincronizare si date de localizare. Mentionam ca majoritatea producatorilor consacrati doteaza aceste echipamente cu porturi Ethernet 10/100 Mbps (de exemplu: Phoenix IT, Meinberg, Microchip Technology / Microsemi , Safran / Orolia (Spectracom), EndRun Technologies, Masterclock) extinderea pana la 1000Mbps nu este justificata.

39. Așadar, din punct de vedere tehnic, cerinta determina o restrângere semnificativa a gamei de produse disponibile, motiv pentru care va rugam sa dispuneți masurile de remediere solicitate prin prezenta contestație.

CONCLUZII:

40. Față de toate aspectele tehnice expuse anterior, considerăm că răspunsurile la solicitările de clarificare contestate sunt nelegale, întrucât încalcă atât dispozițiile exprese ale legislației în materia achizițiilor publice, cât și principiile fundamentale care guvernează atribuirea contractelor de achiziție publică.

41. Potrivit art. 160 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, autoritatea contractantă avea obligația de a răspunde în mod clar, complet și neechivoc la solicitările de clarificare. Or, în speță, răspunsurile contestate nu se limitează la simple precizări, ci conțin contradicții tehnice evidente și intervin asupra conținutului

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

documentației de atribuire, fie prin introducerea unor cerințe noi, inexistente în forma inițială, fie prin modificarea unor cerințe deja stabilite.

42. Aceste neconcordanțe, generate ca urmare a modificărilor și completărilor introduse prin răspunsurile la solicitările de clarificare, creează o incertitudine reală cu privire la conținutul efectiv al **cerințelor tehnice minimale aplicabile** și, implicit, la modul de elaborare a ofertelor.

43. În concret, prin modalitatea în care Autoritatea contractantă a intervenit asupra cerințelor inițiale din documentația de atribuire:
- ✓ se generează contradicții între diferitele răspunsuri la solicitările de clarificare;
- ✓ se creează o imposibilitate obiectivă de determinare a cerințelor tehnice într-o manieră coerentă, unitară și previzibilă;
- ✓ se afectează în mod direct capacitatea operatorilor economici de a identifica soluția tehnică conformă cu exigențele Autorității contractante.

44. În aceste condiții, operatorii economici sunt puși în situația de a formula oferte pe baza unor cerințe fie modificate, fie contradictorii, ceea ce este de natură să conducă fie la depunerea unor oferte neconforme, fie la excluderea nejustificată din procedură.

45. Lipsa de coerență a răspunsurilor furnizate, rezultată din modificările operate prin clarificări, nu generează doar dificultăți în etapa de ofertare, ci și riscuri semnificative în etapa de implementare a contractului, inclusiv apariția unor litigii, întârzieri sau disfuncționalități în derularea proiectului.

46. Prin urmare, nu ne aflăm în prezența unor simple clarificări, ci a unor intervenții asupra cerințelor inițiale care afectează în mod direct previzibilitatea documentației de atribuire și posibilitatea reală de conformare a operatorilor economici.

47. Riscul unor interpretări divergente ale cerințelor tehnice, atât din partea operatorilor economici, cât și a Autorității contractante, este de natură să genereze evaluări neunitare, litigii în etapa de executare și o implementare defectuoasă a contractului, aspecte incompatibile cu scopul legislației în materia achizițiilor publice.

48. Potrivit art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, autoritatea contractantă are obligația de a respecta principiile transparenței, tratamentului egal și asumării răspunderii. Totodată, lipsa de claritate și coerență a cerințelor astfel modificate afectează în mod direct posibilitatea elaborării unor oferte conforme și comparabile, fiind de natură să denatureze concurența și să compromită caracterul echitabil al procedurii.

49. Ambiguitatea, contradicțiile și cerințele suplimentare introduse prin răspunsurile contestate restrâng în mod nejustificat numărul operatorilor economici care pot participa și depune o ofertă conformă în cadrul procedurii, descurajând participarea și afectând scopul fundamental al legislației achizițiilor publice, respectiv asigurarea unei concurențe reale și efective.

III. CONSIDERATII CU PRIVIRE LA CEREREA DE SUSPENDARE A PROCEDURII DE ATRIBUIRE PANA LA SOLUTIONAREA CONTESTATIEI IMPOTRIVA DOCUMENTATIEI DE ATRIBUIRE

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

50. În situația în care Autoritatea contractantă nu dispune, din proprie inițiativă, suspendarea procedurii de atribuire în SEAP până la soluționarea prezentei contestații, solicităm Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor să dispună suspendarea procedurii, în conformitate cu prevederile art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, astfel cum s-a solicitat prin petitul prezentei contestații, având în vedere următoarele considerente de fapt și de drept:

51. Potrivit art. 22 alin. 1 din Legea nr. 101/2016: *„(1) In cazuri bine justificate si pentru prevenirea unei pagube iminente, la cererea persoanei interesate, Consiliul poate sa dispună prin încheiere, in termen de 3 zile de la primirea cererii, măsura suspendării procedurii de atribuire sau aplicării oricărei decizii luate de autoritatea contractanta, pana la soluționarea contestației".*

52. Potrivit art. 68 din Legea nr. 101/2016: *„Dispozitiile prezentei legi se completeaza cu prevederile Legit contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificarile si completarile ulterioare, ale Legii nr. 134/2010, republicata, cu modficarile si completarile ulterioare, si cu cele ale Legii nr. 287/2009, republicata, cu modificarile ulterioare, in masura in care prevederile acestora din urma nu sunt contrare".*

53. Pe cale de consecință, verificarea îndeplinirii condițiilor de suspendare vizează definirea cazului bine justificat si paguba iminenta, in conformitate cu dispozițiile art. 2 lit. s) si t) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ.

54. In accepțiunea art. 2 alin. 1 lit. t) din Legea nr. 554/2004, cazurile bine justificate sunt reprezentate de "*împrejurările legate de starea de fapt si de drept, care sunt de natura sa creeze o îndoiala serioasa asupra legalității actului administrativ.*"

55. În cauza de față, condiția cazului bine justificat este îndeplinită, întrucât argumentele de nelegalitate invocate vizează nu doar caracterul ambiguu, contradictoriu și incomplet al răspunsurilor la solicitările de clarificare, ci și faptul că, prin intermediul acestora, Autoritatea contractantă a operat modificări și completări ale cerințelor tehnice inițiale, inclusiv prin introducerea unor cerințe suplimentare sau prin alterarea conținutului acestora.

56. Astfel, nelegalitatea actului contestat rezultă din coroborarea răspunsurilor la clarificări, care generează contradicții între cerințele aplicabile, modificând în mod implicit conținutul documentației de atribuire ceea creează o imposibilitate obiectivă de depunere a unor oferte conforme sub toate aspectele tehnice ale ofertei.

57. În cauza de față, îndoiala serioasă asupra legalității Răspunsului consolidat rezultă cu evidență din chiar conținutul acestuia, fără a fi necesară o analiză aprofundată:

a) Răspunsurile la clarificările nr. 18, 72, 79 și 139 nu se limitează la lămurirea unor cerințe preexistente, ci modifică, completează și contrazic specificațiile tehnice inițiale din caietul de sarcini, cu încălcarea interdicției exprese prevăzute de art. 160 alin. (3) din Legea nr. 98/2016.

b) Coroborarea răspunsurilor nr. 18 și nr. 72 generează o contradicție tehnică ireconciliabilă: rezoluția minimă impusă per senzor (2,5 MP) depășește rezoluția maximă admisă pentru același senzor (2,07 MP — echivalentul rezoluției 1920×1080), creând o imposibilitate obiectivă de conformare pe care niciun operator economic nu o poate depăși indiferent de soluția tehnică aleasă.

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

c) Răspunsul la clarificarea nr. 139 transformă, prin utilizarea conjuncției „și", două soluții tehnice alternative într-o cerință cumulativă, modificând substanța obligației tehnice inițiale fără justificare și fără erată.

d) Raspunsul la clarificarea nr.38 restrictioneaza in mod nejustificat ofertarea unor solutii integrate conforme.

58. Aceste împrejurări, luate atât individual, cât și în ansamblul lor, sunt de natură să creeze o îndoială serioasă și fondată asupra legalității actului contestat, îndeplinind pe deplin condiția cazului bine justificat în sensul art. 2 alin. (1) lit. t) din Legea nr. 554/2004, întrucât există o îndoială serioasă asupra legalității actului emis de Autoritatea contractantă.

59. De altfel, în practica constantă a instanțelor și a CNSC s-a reținut că nu este necesară analizarea pe fond a nelegalității, fiind suficientă existența unor indicii temeinice care să pună sub semnul întrebării legalitatea actului.

60. Înalta Curte de Casație si Justiție a statuat ca, pentru constatarea îndeplinirii acestei condiții, instanța nu trebuie sa procedeze la analizarea criticilor de nelegalitate pe care se întemeiază însăși cererea de anulare a actului administrativ, ci trebuie sa-si limiteze verificarea doar la acele împrejurări vădite de fapt si/sau de drept care au capacitatea sa producă o îndoială serioasa asupra prezumției de legalitate de care se bucura un act administrativ.

61. Doctrina de specialitate, cat si practica instanțelor judecătorești, au stabilit ca "un caz bine justificat" ar putea fi întâlnit in anumite împrejurări legate de starea de fapt, de diligentele depuse de persoana vătămată in vederea anularii actului, posibilele efecte asupra altor persoane, aspecte legate de situația sociala a petentului, atitudinea autorității publice emitente etc.

62. In cauza de fata, va rugam sa aveți in vedere ca argumentele de nelegalitate vizează **caracterul ambiguu si neclar al răspunsurilor de clarificare** din cadrul RĂSPUNSULUI CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE – Document intitulat: Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf, document postat în SEAP în data de 19.03.2026, ora 16.03, conform detalierii acestora din prezenta contestație.

63. In conformitate cu prevederile art. 2 lit. s) din Legea nr. 554/2004, noțiunea de paguba iminenta este definita ca fiind prejudiciul material viitor si previzibil sau, după caz, perturbarea previzibila grava a funcționării unei autorități publice sau a unui serviciu public.

64. Aceasta definiție este in deplina concordanta cu Recomandarea nr. R/89/8 care a statuat ca: "executarea iminenta st integrala a actelor administrative contestate sau susceptibile a fi contestate, poate cauza persoanelor, in anumite circumstanțe, un prejudiciu ireparabil pe care echitatea ii impune a fi evitat in măsura posibilului".

65. Aceste neconformități, generate ca urmare a modificărilor și completărilor aduse cerințelor tehnice inițiale prin răspunsurile la solicitările de clarificare cuprinse în documentul intitulat „RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE – Document intitulat: Clarificare nr. 1 la Documentația de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf", publicat în SEAP la data de 19.03.2026, ora 16:03, influențează în

C2 General

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

mod direct și decisiv comportamentul operatorilor economici, atât în ceea ce privește decizia de participare la procedură, cât și în ceea ce privește modul de elaborare a ofertelor.

66. În lipsa suspendării procedurii:
- ✓ operatorii economici, inclusiv subscrisa, sunt puși în imposibilitatea de a elabora oferte complete si prin urmare, conforme;
- ✓ există riscul depunerii unor oferte neconforme si se creează premisele eliminării nejustificate din procedură.

67. Pentru subscrisa, prejudiciul se produce **încă din etapa de elaborare a ofertei**, anterioară oricărei decizii de atribuire. Cerințele tehnice contradictorii și inaplicabile generate de Răspunsul consolidat pun subscrisa în imposibilitatea elaborării unei oferte tehnice complete și conforme, cu consecința directă a excluderii din procedură — nu ca urmare a unei inferiorități tehnice sau comerciale, ci exclusiv ca efect al nelegalității documentației de atribuire.

68. Prejudiciul astfel produs îmbracă forma clasică a *lucrum cessans*: pierderea șansei reale și legitime de a participa efectiv la o procedură competitivă și de a obține atribuirea contractului.

69. În aceste condiții, paguba iminentă trebuie analizată în mod extensiv, nu doar din perspectiva prejudiciului individual al subscrisei, ci și prin raportare la consecințele negative asupra Autorității contractante și asupra interesului public, constând în imposibilitatea implementării eficiente a contractului de achiziție publică, cu respectarea scopului prevăzut de art. 2 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.

70. Ea vizează deopotrivă **interesul public** și **interesul Autorității contractante**, afectate în egală măsură de continuarea unei proceduri viciate, care va conduce în mod inevitabil la:
- interpretări divergente ale specificațiilor tehnice;
- dificultăți majore în etapa de evaluare și implementare a contractului;
- apariția unor litigii contractuale;
- imposibilitatea livrării unor produse pe deplin conforme cu cerințele tehnice.
- Avand in vedere finanțarea din fonduri europene (Programul Operational Transport POT 2021-2027), viciile procedurale neremediabile pot atrage **corecții financiare** cu impact semnificativ asupra bugetului public;
- în cel mai advers scenariu, procedura poate fi anulată în temeiul art. 212 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016, cu consecința reluării sale de la zero și a întârzierii semnificative a implementării proiectului.

71. Toate aceste consecințe sunt viitoare, previzibile și direct cauzate de menținerea în vigoare a Răspunsului consolidat fără remediere, îndeplinind pe deplin condiția pagubei iminente în sensul art. 2 alin. (1) lit. s) din Legea nr. 554/2004 și al Recomandării Consiliului Europei nr. R/89/8, care a statuat că executarea iminentă a actelor administrative contestate poate cauza un prejudiciu ireparabil pe care echitatea îl impune a fi evitat în măsura posibilului.

72. Față de toate considerentele expuse, subscrisa apreciază că în cauza de față sunt întrunite cumulativ ambele condiții prevăzute de art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 raportat la art. 2 alin. (1) lit. s) și t) din Legea nr. 554/2004, respectiv:

Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON

- ✓ existența unui **caz bine justificat**, rezultat din indicii temeinice și vădite de nelegalitate a Răspunsului consolidat, care modifică, completează și contrazice cerințele tehnice inițiale ale documentației de atribuire;
- ✓ existența unei **pagube iminente**, constând atât în prejudiciul individual al subscrisei — pierderea șansei reale de participare efectivă la procedură — cât și în perturbarea previzibilă gravă a derulării și implementării contractului de achiziție publică, cu consecințe negative asupra interesului public.

73. **În consecință, solicităm Consiliului să dispună, prin încheiere, suspendarea procedurii de atribuire până la soluționarea pe fond a prezentei contestații, cu obligarea Autorității contractante la adoptarea măsurilor de remediere solicitate prin petitul contestației.**

***

Pentru toate argumentele expuse mai sus, solicităm Consiliului să admită prezenta contestație astfel cum a fost formulată.

În drept. Ne întemeiem prezenta pe prevederile art. 8 din Legea nr. 101/2016 precum și toate textele de lege invocate în cuprinsul prezentei.

Probe. În susținerea cererilor noastre ne întemeiem pe documentele existente în dosarul achiziției publice, inclusiv cele menționate în cuprinsul prezentei contestații

Anexăm prezentei:

(1) Anexa nr. 1 - Împuternicire reprezentant;
(2) Anexa nr. 2 – Actele atacate - **Clarificare nr.1 la Documentatia de atribuire 19.03.2026_semnat.pdf**

Cu deosebită considerație,
VODAFONE ROMANIA S.A
Prin : Aron Gabi GA

C2 General
Vodafone Romania S.A.
Cladirea Globalworth Tower, Strada Barbu Văcărescu, Nr. 201, Etaj 4, București, Sector 2, Romania
T+40 (37) 202 2222, F+40 (37) 202 1449, www.vodafone.ro
Registrul comertului: J40/9852/1996, Cod de identificare fiscala RO 8971726
Capital social subscris si varsat: 66.416.554,37 RON